



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
**Покрајински секретаријат за културу,
јавно информисање и односе с верским
заједницама**

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 4525
www.kultura.vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 137-6-51/2022-04 ДАТУМ: 15.11.2022. године

**СТРАТЕШКИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКО-НАДЗОРНЕ
ПОСЛОВЕ И ИНТЕРНУ КОНТРОЛУ ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА КУЛТУРУ, ЈАВНО
ИНФОРМИСАЊЕ И ОДНОСЕ С ВЕРСКИМ ЗАЈЕДНИЦАМА ЗА ПЕРИОД ОД 2023. ДО 2026. ГОДИНЕ**

Нови Сад, 15.11.2022. године

1. УВОД:

Правни основ за доношење стратешког плана инспекцијског надзора Одељења за инспекцијско-надзорне послове и интерну контролу Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједница за период од 2023. до 2026. године (у даљем тексту: „План инспекцијског надзора“) садржан је у члану 10. ставу 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) којим је утврђено да је инспекција дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора.

План инспекцијског надзора израђен је на основу процена за четворогодишњи период и њиме су дефинисани циљеви, значај, приоритети у поступању и извештавању о спроведеним контролним активностима Одељења за инспекцијско-надзорне послове и интерну контролу Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама.

Кроз активности Одељења, процењује се да ли је постигнут напредак у остваривању постављених циљева, да ли постоји одступање планираног или оствареног, и у зависности од тога предузимају се корективне активности.

2. НАДЛЕЖНОСТ:

Надлежност Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама за вршење инспекцијског надзора односно надзора у области културе утврђена је прописима како следи:

Закон о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Службени гласник РС“, број: 99/09, 67/12-одлука УС, 18/20-др. закон и 11/21-др. закон):

Чланом 42. ставом 1. тачком 18. Закона утврђено је да АП Војводина, преко својих органа, у складу са законом којим се уређује област заштите културних добара, врши надзор над радом установа заштите на територији АПВ, као поверен посао.

Чланом 45. ставом 1. тачком 8. Закона утврђено је да АП Војводина, преко својих органа, у области библиотечке делатности, у складу са законом врши надзор над радом организација које обављају библиотечку делатност на територији АП Војводине, као поверен посао.

Закон о култури („Службени гласник РС“, број: 72/09, 13/16, 30/16-испр., 6/20, 47/21 и 78/21):

Чланом 79. ставом 2. и чланом 80. ставом 2. Закона утврђено је да инспекцијски надзор над применом тог закона и прописа донетих на основу тог закона, на територији аутономне покрајине врши надлежни орган аутономне покрајине, као поверен посао, као и да надзор над радом установа на територији аутономне покрајине врши надлежни орган аутономне покрајине, као поверен посао.

Закона о старој и реткој библиотечкој грађи („Службени гласник РС“, бр. 52/11):

Чланом 55. ставом 3 Закона утврђено је да надзор над радом библиотека које обављају послове заштите старе и ретке библиотечке грађе врши министарство надлежно за културу, а на територији АП Војводине надлежни покрајински орган као - поверени посао.

Закон о библиотечко-информационој делатности („Службени гласник РС“, бр. 52/11 и 78/21):

Чланом 23. ставом 3. Закона утврђено је да надзор над радом школских, високошколских, универзитетских библиотека, библиотека научноистраживачких института и установа и

специјалних библиотека врши орган Републике Србије, односно аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, надлежан за вршење надзора над радом установа чији су библиотеке организациони део.

3. ЗАКОНИ КОЈЕ ИНСПЕКЦИЈА ПРИМЕЊУЈЕ У РАДУ

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18)
2. Закон о култури („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 13/16, 30/16 - испр., 6/20, 47/21 и 78/21)
3. Закон о библиотечко-информационој делатности („Службени гласник РС“, бр. 52/11 и 78/21)
4. Закон о задужбинама и фондацијама („Службени гласник РС“, бр. 88/10, 99/11 – др. закон и 44/18 - др. закон)
5. Закон о Матици српској („Службени гласник РС“, бр. 49/92)
6. Закон о обавезном примерку публикација („Службени гласник РС“, бр. 52/11 и 13/16)
7. Закон о старој и реткој библиотечкој грађи („Службени гласник РС“, бр. 52/11)
8. Закон о удружењима („Службени гласник РС“, бр. 51/09, 99/11 - др. закони и 44/18 - др. закон)
9. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење)

4. ЦИЉЕВИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКО-НАДЗОРНЕ ПОСЛОВЕ И ИНТЕРНУ КОНТРОЛУ ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА КУЛТУРУ, ЈАВНО ИНФОРМИСАЊЕ И ОДНОСЕ С ВЕРСКИМ ЗАЈЕДНИЦАМА

Циљ деловања Одељења за инспекцијско-надзорне послове и интерну контролу Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама је да се превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

а) Превентивно деловање остварује се кроз следеће активности:

- објављивање планова инспекцијског надзора
- објављивање контролних листа
- пружање стручне саветодавне подршке
- предузимање превентивних инспекцијских надзора, у складу са прописаним

б) корективно деловање остварује се кроз следеће активности:

- налагање мера у оквиру вршења инспекцијског надзора којима се обезбеђује законитост поступања установа културе са територије АПВ које потпадају под надлежност инспекције Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, а на основу утврђених незаконитости према контролним листама које сачињава министарство надлежно за област културе.

5. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Стратешки план инспекцијског надзора је основа за израду годишњег плана Секретаријата којим се утврђују приоритети ка текућу годину, тако да се са једне стране обезбеди свеобухватност а са друге избегне дуплирање, преклапање и непотребно ангажовање инспекције и надзираних субјеката.

6. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Активности у области инспекцијског надзора обухватају контролу усклађености аката и рада установе са утврђеним законом (Закон о култури, Закон о Матици српског, Закон о удружењима и фондацијама...). Поступак инспекцијског надзора покреће се и води по службеној дужности или захтевом надзираног субјекта за вршење инспекцијског надзора, као и захтевом другог лица коме је посебним законом признато својство странке у поступку. Конкретно, инспектори на основу годишњег плана инспекцијског надзора, на основу поднете представке или захтева надлежног органа упућују обавештење надзираном субјекту (уз изузетке утврђене законом) код којег увидом у правне акте, узимањем изјава и прикупљањем других доказа утврђују усклађеност аката и рада установе са утврђеним законом. У случају неусклађености, налажу меру утврђену законом (превентивну меру, меру за отклањање незаконитости, посебну меру наредбе, забране или заплене или меру за заштиту права трећих лица), сразмерно процењеном ризику и откривеним, односно вероватним незаконитостима и штетним последицама, тако да се ризиком делотворно управља, и којом се најповољније по надзираног субјекта постиже циљ и сврха закона и другог прописа.

7. ПРОЦЕНА РИЗИКА У НАДЗОРУ

Елементи који су предмет процене и начин утврђивања ризика садржани су у контролним листама како следи:

а) предмет провере: примена конкретних одредби предметног закона, према процени из контролне листе (коју сачињава министарство надлежно за област културе)

б) ризик: начин утврђивања ризика у контролним листама утврђен је према следећој шеми: степен ризика/процент усклађености: незнатан: 91–100, низак: 81–90, средњи: 71–80, висок: 61–70, критичан: 60 и мање.

8. ПЛАН АКТИВНОСТИ У ПЕРИОДУ 2023-2026

а) Реализација редовних надзора према годишњем плану имајући у виду начело свеобухватности надзора, као и начело избегавања дуплирања и преклапања надзора.

б) Реализација ванредних надзора – када су за то испуњени услови.

в) Сарадња са инспекцијом Министарства културе: према потребама Министарства и Секретаријата а путем размене информација и других облика сарадње на основу утврђеног у члану 70. Закона о државној управи¹: „Односи органа државне управе са органима аутономне покрајине заснивају се на сарадњи и обавештавању у оквиру Устава, закона и других општих аката“.

¹ Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон)

г) Заједнички рад са другим инспекцијама истог или различитог нивоа власти - према захтевима међуресорног координационог тела - Координационе комисије за инспекцијски надзор или другог надлежног органа.

д) Пружање стручне саветодавне помоћи надзираним субјектима.

9. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору инспектор Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама након сваког инспекцијског надзора сачињава записник и уручује га надзираном субјекту.

У складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за инспекцијско-надзорне послове и интерну контролу Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама на интернет сајту Секретаријата најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину објављује Годишњи извештај о раду.

10. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ:

Правилником о организацији и систематизацији радних места у Покрајинском секретаријату за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама утврђено је Одељење за инспекцијско-надзорне послове и интерну контролу са једним руководећим, пет инспекторских и једним извршилачким радним местом од којих није попуњено једно инспекторско радно место. Овако утврђен састав Одељења и попуњеност радних места су довољни да се успешно одговори потребама, односно да се обезбеди ефикасно и законито поступање инспекције у оквирима утврђене надлежности Секретаријата.

11. ЗАКЉУЧАК:

Током примене Стратешког плана за период 2023-2026 године, Одељење за инспекцијско-надзорне послове и интерну контролу Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама ће свој рад усмерити ка остваривању циљева инспекције утврђених Законом кроз:

- превентивно деловање,
- деловање усмерено ка успостављању и развијању сарадње и отвореног односа, као и добре комуникације инспекције са надзираним субјектом у циљу обезбеђивања законитог рада назiranог субјекта (јасна и отворена комуникација, размена информација, информисање о прописима, указивања на примере из праксе и поступање инспекције Секретаријата...),
- деловање приликом ког се посвећује пуна пажња надзираном субјекту, његовим капацитетима и потребама, али и његове организације да поступа у складу са позитивно-правним системом Републике Србије,
- законито, коректно и тачно вршење инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима,
- отклањање проблема уочених у надзору путем изрицања мера, уз услов да се блажим инструментима не могу постићи циљеви,
- стално праћење прописа и прилагођавање рада инспекције новинама,

- сталном усавршавању инспектора,
- праћењу савремених технологија и њиховом прихватању чиме се повећава ефикасност и ефективност рада – а у складу са одлукама садржаним у актима који доносе надлежни органи Републике Србије и Аутономне покрајине Војводине у предметним областима.



